

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Особенностью НД 2005 г. является его адаптированность к требованиям, предъявляемым ЕЭК ООН по подготовке докладов в странах ВЕКЦА.

2. В 2005 г. доля естественного прироста населения в общем приросте численности составила 85 % против 97 % в 2004 г. В стране сохранилось положительное сальдо миграции, в 2005 г. оно увеличилось более чем в 6 раз. Занятость населения составила 7,2 млн. человек, что больше чем в 2004 г. на 62,4 тыс. чел. (0,9 %). Уровень занятости - 91,9 %, средняя заработная плата - 34066 тг., что больше чем в 2004 г. на 20,5 %.

3. Рост объемов промышленного производства составил 4,6 %, сельского хозяйства 7,3 %, строительства 37,8 %, услуг транспорта и связи 10 %, торговли 9,3 %. Основную долю в производстве ВВП составляет промышленность – 29,7 %. ИФО промышленного производства по сравнению с 2004 г. составил 104,6 %, в том числе в горнодобывающей промышленности – 103,2 %, обрабатывающей – 106,0 %, производстве пищевых продуктов, включая напитки – 114,4 %, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 102,0 %. ИФО сельскохозяйственной продукции по сравнению с прошлым годом составил 106,4 %, в т.ч. в животноводстве 104,5 %, в растениеводстве 108,4 %. Валовой сбор зерна в весе после доработки составил 13,5 млн. т, что на 9,4 % выше уровня 2004 г.

4. В 2005 г. научные исследования и разработки осуществляли 390 научных организаций (в 2004 г. - 295), объем выполненных работ составил 21,5 млрд. тг. (в 2004 г. - 18,5 млрд. тг.). В структуре научно-технических работ основным направлением являются прикладные исследования.

5. В 2005 г. было разработано 23 законодательных документа. Для реализации КЭБ на 2004-2015 гг. МООС РК разработаны: «Программа ООС РК на 2005-2007 годы» и «Программа по борьбе с опустыниванием в РК на 2005-2015 годы» (ПП РК № 49 от 24.01.05 г.).

Утверждены запреты на промышленную разработку нефтегазовых м/р без утилизации попутного и природного газа, на сжигание попутного и природного газа на факелах, на сброс и захоронение отходов в море при проведении нефтяных операций («нулевой сброс»). Изменения в Законе о банкротстве касаются части средств «ликвидационных фондов», которые будут направляться на устранение последствий деятельности недропользователей, МООС РК внесены положения о налоговых льготах для предприятий, получивших международные сертификаты ИСО:9000 и ИСО:14000.

6. **В 2005 г. впервые стабилизировались выбросы ЗВ от СИ, однако состояние загрязнения АВ в населенных пунктах Казахстана оставалось высоким** (8 городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха, ИЗА<sub>5</sub> более 7), наибольший уровень ЗВ наблюдался в г. Алматы (ИЗА<sub>5</sub> - 15,2).

7. В 2005 г. сохранилась неблагоприятная обстановка в бассейне р. Иртыш. Максимально загрязнена р. Красноярка (ИЗВ 12,1 – 7 класс качества - «чрезвычайно грязная»). Наибольшее загряз-

нение отмечается по меди - 2,7 ПДК, цинку - 54,8 ПДК и марганцу - 12,4 ПДК (влияние двух хвостохранилищ и шламонакопителя филиала «Востокказмедь» корпорации «Казахмыс»).

8. **Обеспеченность населения республики водопроводной водой составила 76,4 %, в сравнении с 2004 г. увеличение на 1 %.** Из нецентрализованных источников водоснабжения используют воду для питья около 3 млн. человек (19,3 %) населения республики. Качество потребляемой воды не соответствует нормативам по микробиологическим (4,4 %) и санитарно-химическим показателям (7,1 %). Привозной водой негарантированного качества пользуются 411,7 тыс. человек (2,7 % населения). **В 2005 г. в республике по реализации программы «Питьевые воды» из разных источников было выделено 5,6 млрд. тг., из них освоено 2,6 млрд. тг (46%).**

9. Самые неблагополучные по санитарно-химическому и микробиологическому показателям воды являются области: Кызылординская соответственно 13,6 % и 6,9 %, Акмолинская - 6,4 % и 3,8 %, СКО – 5,7 % и 1,9 %, Актюбинская – 3,5 % и 1,2 % и Атырауская – 2,5 % и 1,5 %.

Для решения проблем обеспечения сельского населения питьевой водой, необходима государственная дотация на содержание групповых водопроводов. Наряду с экономичным и рациональным использованием существующих водных ресурсов требуется интенсивное развитие новых технологий.

10. Необходимо возобновить реализацию целевой комплексной программы 90-х годов “Сточные воды Казахстана” и подпрограммы “Сточные воды городов”. В первую очередь требуется строительство систем ливневой канализации в гг. Астана, Усть-Каменогорск, Семипалатинск, Павлодар, Актау, а также Щучинском р-не Акмолинской области.

11. В зоне экологического бедствия, в Кызылординской области заболеваемость населения составила 69,8 тыс. человек на 100 тыс. населения, что на 2,6% выше, чем в 2004 г., в ВКО, на территории которой находился СИП, показатель заболеваемости в 2005 г. достиг 71,6 тыс. человек на 100 тыс. населения, что ниже уровня 2004 г. на 2,6%.

12. В 2005 г. зарегистрировано 252 сообщения о взрывах и обнаружении боеприпасов и 150 - о несчастных случаях техногенного характера. При этом пострадали 414 человек, из них 94 погибли. Техногенных пожаров произошло 18697, материальные убытки составили 7,93 млрд. тг., в огне погибло 638, травмировано 836 человек. Количество пожаров по сравнению с 2004 г. увеличилось на 7,9 %, гибель людей на 1,8 %, ущерб возрос на 47 %.

В 2005 г. опасные природные явления носили локальный характер: 9 тало-дождевых паводков, из них 7 в горных р-нах ЮКО, 18 паводков, 5 склоновых стоков, 6 селевых выбросов, в т.ч. 5 в горах Заилийского Алатау, 3 обрушения берегов рек, 3 оползня; 7 ЧС, связанных с сильным ветром, из них 4 в ВКО, 2 ЧС, связанные с сильным дождем, сход 208 снежных лавин.

На территории РК в 2005 г. зарегистрировано 11 землетрясений интенсивностью свыше 3 баллов по шкале Рихтера.

В 2005 г. произошло 835 крупных природных пожаров, в том числе лесных 757, что на 37,8 % меньше, чем в 2004 г. Площадь лесных пожаров - 19659 га, ущерб - 721,7 млн. тг.

13. Среднегодовой радиационный гамма-фон АВ находился в допустимых пределах и составил 0,13 мкЗв/ч, средняя величина плотности радиоактивных выпадений - 1,1 Бк/м<sup>2</sup>.

Радиологическое обследование территории СИП (400 км<sup>2</sup>), проведенное в период 2004 – 2005 гг. позволило уточнить распределение радионуклидов на отдельных участках полигона и сделать вывод, что при отсутствии лицензий Госкомитета по атомной энергетике РК сельскохозяйственная деятельность на полигоне вблизи испытательной площадки “Опытное поле” должна быть исключена.

14. Климатические условия в течение 2005 г. характеризовались резкими перепадами в температуре воздуха, средняя за год температура воздуха была близка к норме или выше нормы на 1-2°C.

15. Общие эмиссии газов с прямым парниковым эффектом в 2005 г. составили 240,7 млн. т СО<sub>2</sub>-эквивалента. За последние 5 лет среднегодовое увеличение эмиссий ПГ в атмосферу составило 6,7 %. Общие эмиссии СО<sub>2</sub> в 2005 г. составляют 186,3 млн. т без поглощения углерода лесами, а с учетом поглощения – 180,4 млн. т.

Основной источник эмиссий ПГ - энергетическая деятельность, доля которой не изменилась (78,0 %). Доля эмиссий от категории «Отходы» на протяжении 1990-2005 гг. выросла значительно с 2,6 до 6,9 %, рост вызван увеличением ТБО.

16. За период 2000-2005 гг. наблюдается усиление тенденций к росту ОСО - 16 м атм-см за 5 лет (5 % от нормы за данный период). В РК необходимо организовать комплексную систему мониторинга озонового слоя.

17. Потребление ОРВ в 2000 г. составило 597,81 т, включая ГХФУ и бромистый метил, а к 2005 г. снизилось до 58,18 т (уменьшение за год на 12,18 т). РГП «КазНИИЭК» с 2004 г. организовал в «Центре по изменению климата и защите озонового слоя» обучение специалистов сектора охлаждения, выполняющих работы с использованием ОРВ, в 2005 г. 14 организаций получили 25 сертификатов для работы с ОРВ.

18. **За период 2000-2005 гг. произошло уменьшение земель с/х назначения, общий объем экономических потерь в результате опустынивания в Казахстане оценивается в 93 млрд. тг.**

Наибольший удельный вес эродированных сельскохозяйственных угодий отмечается в Алма-тинской, Атырауской, ЮКО и Жамбылской областях. Из 30,7 млн. га эродированных сельскохозяйственных угодий, в составе пашни находится 1,7 млн. га, из которых 1,4 млн. га (81,1 %) представлены, в основном, слабоэродированными почвами, требующими несложных противоэрозионных мероприятий. Среднеэродированных почв - 309,0 тыс. га (18,1 %), которые требуют проведения интенсивной противодефляционной и противоэрозионной мелиорации.

19. **Объемы внесенных минеральных удобрений сократились на 45,5 тыс. ц (в пересчете на 100 % питательных веществ) по сравнению с 2004 г.**

**Площадь сельскохозяйственных угодий**, на которую были внесены *органические удобрения* составила 6 тыс. га, что на 2 тыс. га меньше чем в 2004 г. Всего по республике в 2005 г. было внесено 76,8 тыс. т *органических удобрений*, что в 1,6 раза меньше уровня 2004 г. и в 2 раза меньше чем в 2003 г.

20. Техногенное загрязнение земель в виде замазученности почвы допущено в Атырауской области - более 1,3 млн. га, на некоторых нефтепромыслах оно достигает толщины 10 м. На 22 участках наиболее крупных м/р, где производится добыча нефти, выявлено 267 участков радиоактивного загрязнения с мощностью излучения от 100 до 17000 мкр/час. Общая площадь участков радиоактивного загрязнения с мощностью излучения свыше 100 мкр/час составляет 650 га, а объем РАО 1,3 млн. м<sup>3</sup>.

Для получения полных и объективных данных по загрязнению земель, ликвидации загрязнения, следует провести детальные эколого-геохимические исследования на всей территории РК.

21. Из высших растений, занесенных в Красную книгу Казахстана. - 20 видов растений к настоящему времени исчезли, 19 видам грозит исчезновение в ближайшее время. При разведке и эксплуатации месторождений углеводородов вокруг каждой буровой установки происходит уничтожение растений на 70-80% в радиусе 500-800 м. Наибольшую опасность представляют выбросы ЗВ в атмосферу и разливы нефти при аварийных ситуациях.

22. Освоение лимита на отлов рыбы составило 83,4%, на 100 % только в 4 областях (Акмолинской, Карагандинской, Костанайской и СКО), по остальным - недоосвоение, что может служить показателем истощения рыбных запасов.

23. В 2004-2005 годах расширены площади существующих ГПЗ: Наурзумского на 103,7 тыс. га; Барсакельмесского на 144,3 тыс. га; Аксу-Жабаглинского на 46,9 тыс. га. Разработана Концепция развития и размещения ООПТ РК до 2030 г, согласно которой предусматривается увеличить общую площадь ООПТ до 6,4 % территории РК.

24. Общая площадь охотничьих угодий составила 240,4 млн. га (меньше на 0,6 млн. га); учет численности диких животных проведен на территории в 73 млн. га, в том числе на ООПТ площадью 13,7 млн. га. Численность копытных животных выросла до 125,4 тыс. голов (на 7,2 %). Для увеличения численности копытных животных ПП РК от 25 марта 2005 г. была утверждена «Программа сохранения и восстановления редких и исчезающих видов диких животных и сайгаков на 2005-2007 годы».

**25. Отмечены истощение биоразнообразия и деградации экосистем на 66 % площади республики, особенно в зоне пустынь и степей, при распашке земель и перевыпасе.**

26. В регионах не ведется мониторинг загрязнения ОС от автотранспорта, отсутствует эта информация и в АС РК.

27. В железнодорожной отрасли основной проблемой являются выбросы от транзитного транспорта, не налажен сбор ТБО от пассажирских железнодорожных составов. Нет официальной статистики по загрязнению водоемов республики от речного и морского транспорта.

28. На предприятиях образовалось более 228,2 млн. т токсичных отходов, утилизировано для получения какой-либо продукции 13,8 млн. т (6,1 %), обезврежено 5,1 млн. т (2,2%). Проблема утилизации отходов включена в региональные программы областей, но в 2005 г. не решалась в связи с отсутствием средств.

29. В РК накоплено 17,4 млн. т РАО; из них в Акмолинской области - 86,8 % и ВКО - 13,1 %. В Костанайской области накоплено более 400 тыс. ртутьсодержащих ламп и 3732 ИИИ, хранящихся более 15 лет. В Мангистауской области накоплено 105 млн. т токсичных и радиоактивных отходов активностью 11 242 Кюри в хвостохранилище «Кошкар-Ата». В ЮКО накоплено более 100 т запрещенных ядохимикатов и тары из-под них. Проблема утилизации РАО, в т.ч. отработанных ИИИ не решается должным образом в связи с отсутствием финансирования.

30. В декабре 2005 г. проведены первые общественные слушания проекта Экологического кодекса. Для реализации КЭБ на 2004-2015 гг. МООС РК разработана «Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы» (ПП РК № 49 от 24.01.05 г.). Специальные разделы по ООС введены в Стратегию индустриально-инновационного развития РК, в Программу освоения казахстанской части Каспийского моря, в Государственную программу развития сельских территорий. Приняты и реализуются программы по ликвидации старых нефтяных и гидрогеологических скважин; по комплексному решению проблем бывшего Семипалатинского полигона (ПП РК № 927 от 20.09.05 г.).

31. По ИСО-9000 сертифицировано более 200 предприятий, а по ИСО-14000 - 8 (среди них: Ульбинский металлургический завод, Аксуский и Актюбинский ферросплавные заводы, Донской ГОК). Сертификационный аудит на соответствие международным стандартам ИСО-14001 прошли более 30 предприятий. Еще более десятка предприятий ведут работу в данном направлении.

32. По контрольно-надзорной деятельности в 2005 г. в республике проведено 99782 проверок, что в 2 раза (49561 проверок) больше по сравнению с 2004 г. (дополнительные проверки по поручению органов прокуратуры, национальной безопасности и финансового контроля, жалобам граждан). Из общего количества проверок 74948 (75,1 %) составляют проверки передвижных автотранспортных средств граждан и 24834 (24,9 %) юридических лиц.

Основными нарушениями природоохранного законодательства являются: эксплуатация транспорта с превышением норм загрязняющих веществ – 20551 (50,1 %); нарушение стандартов, норм и экологических требований – 13078 (31,9 %); отсутствие разрешений на загрязнение ОС – 2595 (6,3 %); порча земли – 515 (1,3 %); отсутствие заключения экологической экспертизы – 475 (1,2 %); превышение нормативов ПДВ – 287 (0,7 %); превышение нормативов ПДС – 152 (0,4 %); нарушение норм и правил лицензирования – 121 (0,3 %); уклонение от ликвидации последствий загрязнений – 121 (0,3 %).

33. Объем поступления платежей за загрязнение ОС и средств от инспекционной деятельности (штрафы, иски, и др.) в 2005 г. составил 26,6 млрд. тг. По сравнению с 2003 и 2004 годами прирост составляет 116% и 67,6% соответственно. По данным МООС РК финансирование ПМ в целом по

республике составило 3750,9 млн. тг. т.е. 15 % (21 % в 2004 г.) от объема поступления платежей за загрязнение ОС, из этого вытекает, что **в 2005 г. на 1 гражданина РК пришлось 247 тг. (2 \$), выделенных на природоохранные мероприятия.** Это демонстрирует незаинтересованность местных исполнительных органов в решении проблем ОС.

Наибольшее финансирование ПМ (более 50 % от поступления платежей) наблюдается в ВКО (63,2 %), г. Алматы (54,1%), СКО (51,8%) и Костанайской областях (49,9 %). Недостаточное финансирование ПМ наблюдается в Актюбинской (3,1 %), ЗКО (4,4 %) и Кызылординской областях (7,3 %).

34. В 2005 г. проведена (25-27 мая в г. Алматы) Вторая конференция сторон Орхусской конвенции (500 участников из 55 стран мира), на которой были приняты поправки, касающиеся генетически модифицированных организмов (Алматинская декларация). 30.09.2005 г. МООС РК провело в г. Алматы 2-ой Международный экологический форум «Балхаш-2005», целью которого явилось привлечение внимания государственных, международных и неправительственных организаций к решению экологических проблем Балхаш-Алакольского водного бассейна.

35. По линии МООС РК в рамках бюджетной программы 003 «Научные исследования в области охраны окружающей среды», в 2005 г. выполнялись научные исследования по 34 темам, на общую сумму 250,0 млн. тг., направленных на изучение экологической ситуации, влияния хозяйственной деятельности на ОС, системы управления качеством ОС и др.

36. В 2005 г. подготовлено 4073 дипломированных специалиста экологического направления, из них бакалавров - 1259 и магистров - 403. Однако не все специалисты-экологи находят работу по профилю, хотя в некоторых регионах отмечается нехватка специалистов по биоразнообразию, гидрологов с видением бассейновых экологических проблем и т.д.

37. Анализ ситуации в системе ЭО, данный РЭЦЦА показывает, что в Казахстане не налажена систематическая работа по ЭО, экологическое обучение проводится в рамках отдельных школ, гимназий, или лицеев, общая доля которых, в среднем по областям, не превышает 5 % от общего числа этих заведений по стране.

38. В 2005 г. активизировалась лекционная работа– 1525 (1411 в 2004 г.), в 13 раз увеличилось издание газет, журналов и иных публикаций экологического направления – 740 (54), более чем в 6 раз повысилась активность обращений граждан и НПО - 3844 (596), из них положительно рассмотрено 3694 (586), неизменными остались показатели по количеству опубликованных статей – 2229 (2231) и выступлений по радио и ТВ – 1503 (1562), но в 2 раза уменьшилось проведение «круглых столов» - 471 (995) и в 3 раза - экологических рейдов 255 (788).